नेपाल सरकार
श्रम रोजगार तथा सामाजिक सुरक्षा मन्त्रालय
(प्रधानमन्त्री रोजगार कार्यक्रम)

सिंहदरबार, काठमाडौं, नेपाल
फोन नं. : ९७७-१-४२००४७७
फ्याक्स : ९७७-१-४२११८७७
E-mail :info.pmep.np@gmail.com
info@moless.gov.np

Website :pmep.gov.np

च.नं.: १३३

मितिः– २०७६/०१/२९

विषयः– बजेट कार्यान्वयन सम्बन्धमा ।

श्री स्थानीय तहहरु, सबै ।
(मार्फतः सङ्घीय मामिला तथा सामान्य प्रशासन मन्त्रालय), सिंहदरवार ।

प्रस्तुत विषयमा यस आर्थिक वर्ष २०७५/७६ देखि यस मन्त्रालय मार्फत प्रदेश सरकार र स्थानीय तहहरुको सहकार्यमा आन्तरिक रोजगारी श्रृजना र व्यवस्थापन गर्ने उद्देश्यले प्रधानमन्त्री रोजगार कार्यक्रम आरम्भ भएको व्यहोरा विदितै छ ।

प्रत्येक स्थानीय तह(पालिकाहरु) मा प्रधानमन्त्री रोजगार कार्यक्रम अन्तर्गत न्यूनतम रोजगारीमा संलग्न हुने उद्देश्यले बेरोजगारको सूचीमा दर्ता हुन निवेदन दिएका बेरोजगार व्यक्तिहरुमध्ये अन्तिम सूचीमा सूचिकृत हुने बेरोजगार व्यक्तिहरुलाई सार्वजनिक क्षेत्रमा रोजगारी प्रदान गर्ने एवम् सामूदायिक पूर्वाधारहरुको विकास मार्फत नागरिकको जीवनयापनमा सुधार ल्याउने प्रमुख उद्देश्यले यस मन्त्रालयबाट "कामका लागि पारिश्रमिकमा आधारित सामुदायिक आयोजना (सञ्चालन तथा ब्यवस्थापन) कार्यविधि, २०७६" मा. मन्त्रिस्तरको मिति २०७६।०१।२२ गतेको निर्णय बमोजिम स्वीकृत भएको व्यहोरा जानकारीका लागि अनुरोध छ।

नियमानुसार बेरोजगारको सूचीमा सूचिकृत हुने बेरोजगार व्यक्तिहरुलाई उल्लिखित कार्यविधिको अधीनमा रही यसै आर्थिक वर्षमा केही दिनको रोजगारी दिन सकिने अवस्था रहेको हुँदा सोही कार्यविधिमा उल्लिखित क्रियाकलापहरुमा खर्च गर्ने गरी सोही कार्यविधिको दफा १६ मा उल्लेख भएका मापदण्डहरुका आधारमा ७५३ वटै स्थानीय तहहरुलाई बजेट बाँडफाँड गरिएको छ। यसरी बाँडफाँड गरिएको रकम अर्थ मन्त्रालयको मिति २०७६।०१।२४ गतेको निर्णयानुसार यस कार्यक्रमको बजेट उपशीर्षक नं. ३७११०८ बाट सबै स्थानीय तहहरुलाई खर्च शीर्षक नं. २६३२२ (सशर्त पुँजीगत अनुदान) अन्तर्गत LMBIS मार्फत अख्तियारी दिई पठाईसकिएको छ । यसरी प्राप्त भएको बजेट नेपाल सरकार (म.प.) को मिति २०७५/१०/२५ को निर्णयको बुँदा नं. ४ को पूर्ण पालना गर्ने गरी सम्बन्धित कोष तथा लेखा नियन्त्रक कार्यालयबाट निकासा प्राप्त गरी प्रचलित आर्थिक ऐन नियम बमोजिम उल्लिखित कार्यविधिको कार्यान्वयनका लागि नियमानुसार खर्च गर्नु हुन र त्यसको प्रतिवेदन समयमै यस मन्त्रालयमा उपलब्ध गराउनु हुन समेत मन्त्रालयको २०७६।०१।२२ को उल्लिखित निर्णयानुसार अनुरोध छ ।

उल्लिखित मितिको नेपाल सरकार (म.प.) को निर्णयको प्रतिलिपी, "कामका लागि पारिश्रमिकमा आधारित सामुदायिक आयोजना (सञ्चालन तथा ब्यवस्थापन) कार्यविधि, २०७६" र सबै स्थानीय तहहरुलाई पठाइएको बजेटको विवरण यस कार्यक्रमको वेवसाइट www.pmep.gov.np मा समेत राखिएको ब्यहोरा जानकारीका लागि अनुरोध छ।

डा. लोकनाथ भुसाल
उपसचिव

बोधार्थः
श्री अर्थ मन्त्रालय, कार्यक्रम तथा बजेट महाशाखा, सिंहदरवार ।
श्री आर्थिक प्रशासन शाखा, श्रम, रोजगार तथा सामजिक सुरक्षा मन्त्रालय ।
श्री नीति, योजना, अनुगमन तथा मूल्याङ्कन शाखा, श्रम, रोजगार तथा सा.सु.म. ।
श्री सामाजिक विकास मन्त्रालय, ... प्रदेश।

नेपाल सरकार
अर्थ मन्त्रालय

विषय :बजेट कार्यान्वयमा देखिएका समस्या समाधान सम्वन्धमा।

विभागीय मन्त्रीबाट स्वीकृति प्राप्त मिति २०७५/१०/२४

१. विषयको संक्षिप्त व्यहोरा:

नेपालको संविधानमा संघ, प्रदेश र स्थानीय तह बीचको सम्वन्ध सहकारिता, सहअस्तित्व र समन्वयको सिद्धान्तमा आधारित हुने मर्म अनुसार विनियोजन ऐन, २०७५ मा प्रदेश र स्थानीय तहका योजना तथा कार्यक्रमहरू नेपाल सरकार अन्तर्गतका निकायहरूमार्फत कार्यान्वयन गराउन सकिने व्यवस्था गरिएको छ। त्यसैगरी नेपाल सरकारद्वारा विभिन्न योजना तथा कार्यक्रमहरू प्रदेश र स्थानीय तहहरूमा हस्तान्तरण गर्ने क्रममा केही योजना तथा कार्यक्रमहरू संघमा रहन गएका तर संरचना प्रदेश र स्थानीय तहहरूमा हस्तान्तरण भई सकेको कारणले यस्ता योजना तथा कार्यक्रमहरू प्रदेश र स्थानीय तहहरूबाटै कार्यान्वयन गराउनुपर्ने अवस्था श्रृजना भएको छ। आर्थिक वर्षको बीचमा यस्ता योजना तथा कार्यक्रमहरू वित्तीय हस्तान्तरण मार्फत कार्यान्वयन गर्न कानूनी कठिनाई तथा जटिलता रहेकोले यस्ता योजना तथा कार्यक्रमहरूलाई अन्तरिम व्यवस्थापन गरी कार्यान्वयनमा ल्याउनका लागि विनियोजन ऐन, २०७५ को दफा ९(१) मा व्यवस्था भएबमोजिम नेपाल सरकार (मन्त्रिपरिषद्) वाट आदेश जारी गर्न आवश्यक भएको।

२. प्राप्त परामर्श तथा अन्य प्रासङ्गिक कुरा:

महालेखा नियन्त्रक कार्यालय,कोष तथा लेखा नियन्त्रक कार्यालय, विषयगत मन्त्रालयका कार्यलयहरू, प्रदेश कोष तथा लेखा नियन्त्रक कार्यालय, प्रदेश तथा स्थानीय तह लगायतका बजेट कार्यान्वयनसँग सम्वन्धित निकायहरूबाट हस्तान्तरण तथा अख्तियारी प्रदान भएका योजना तथा कार्यक्रमहरूको निकासा, प्रतिवेदन र लेखापरीक्षण सम्बन्धी विषयहरूमा नीतिगत मार्गदर्शन तथा स्पष्टताका लागि अनुरोध हुने गरेको छ।वित्तीय संघीयताको शुरूवाती कार्यान्वयनको चरणमा रहेको कारण कानूनी रूपमा कतिपय बजेट कार्यान्वयनका विषयमा बाधा उत्पन्न भएकोले विनियोजन ऐन २०७५ को दफा ९(१) अनुसार नेपाल सरकारले आदेश जारी गरी कार्यान्वयनमा देखिएका बाधा फुकाउन आवश्यक देखिएको छ।

३. प्रस्ताव पेश गर्नुपर्नाको कारण र मन्त्रालयको सिफारिश:

संघ, प्रदेश र स्थानीय तहहरूका योजना तथा कार्यक्रमहरू सम्वन्धित निकायहरूबाट कार्यान्वयन गर्न देहाय अनुसारका कठिनाइ उत्पन्न भएको छ।

(क) संघ अन्तर्गत रहेको योजना तथा कार्यक्रम प्रदेश र स्थानीय तहबाट अख्तियारी प्रदान गरी कार्यान्वयन गर्न अन्तरसरकारी वित्त व्यवस्थापन ऐन, २०७४ र विनियोजन ऐन, २०७५ मा कुनै स्पष्ट व्यवस्था नभएको साथै आर्थिक कार्यविधि नियमावली, २०६४ को नियम ३२(२) ले समेत मातहतका निकायलाई मात्र अख्तियारी दिन सक्ने व्यवस्था रहेकोले कार्यान्वयनमा समस्या देखिएको।

(ख) विनियोजन ऐनको दफा ५ को उपदफा ४ मा प्रदेश र स्थानीय तह अन्तर्गत रहेका योजना तथा कार्यक्रम नेपाल सरकारको निकाय मार्फत कार्यान्वयन गराउन चाहेमा सम्बन्धित मन्त्रालयको स्वीकृतिमा कार्यान्वयन गराउन सक्ने व्यवस्था रहेको तर यसरी कार्यान्वयन गराउँदा बजेट प्रवाह अख्तियारी वा वित्तीय हस्तान्तरण कुन विधि अनुसार कार्यान्वयन गर्ने स्पष्ट नभएको ।

(ग) विनियोजन ऐन, २०७४ को दफा ४ को व्यवस्था अनुसार प्रदेश सरकार र स्थानीय तहलाई विनियोजित सशर्त अनुदान रकम चौमासिक रूपमा दाखिल गर्ने व्यवस्था रहेको तर सब बजेट उपशीर्षकगत (कार्यक्रमगत) रूपमा दाखिला गर्ने सम्बन्धी स्पष्ट व्यवस्था नभएको।

(घ) नेपाल सरकारबाट प्रदेश र स्थानीय तहलाई सशर्त अनुदानमार्फत हस्तान्तरण भएका योजना तथा कार्यक्रम कार्यान्वयनका लागि थप रकम निकासा दिन स्पष्ट व्यवस्था नभएको। तसर्थ, उल्लिखित समस्या समाधान गरी बजेट कार्यान्वयनलाई प्रभावकारी बनाउन आवश्यक भएकोले स्वीकृतिको लागि नेपाल सरकार (मन्त्रिपरिषद्) मा प्रस्ताव पेश गर्न विभागीय मन्त्रीबाट मिति २०७५/१०/२४ मा स्वीकृति प्राप्त भएकोले नेपाल सरकार (कार्यसम्पादन) नियमावली, २०६४ को अनुसूची-१ को विषय संख्या ४१ बमोजिम यो प्रस्ताव पेश गरेको छु।

४. **निर्णय हुनुपर्ने व्यहोराः**

(क) नेपाल सरकारको बजेट तथा वार्षिक कार्यक्रममा समावेश भई कार्यान्वयनका लागि प्रदेश सरकार र अन्तर्गतका निकायलाई वा स्थानीय तहलाई अख्तियारी दिएको अवस्थामा सम्बन्धित कोष तथा लेखा नियन्त्रक कार्यालयले संघको एकल खाताकोष प्रणाली मा सम्बन्धित प्रदेश वा स्थानीय तहको कार्यालय कोड दिई सोही कोडबाट निकासा प्रदान गर्ने र उक्त अख्तियारीको हकमा संघकै अन्य कार्यालय सरह लेखापरीक्षण, आर्थिक विवरण तयारी, प्रमाणीकरण तथा प्रतिवेदन गर्ने।

(ख) प्रदेश तथा स्थानीय तहको बजेट तथा वार्षिक कार्यक्रममा समावेश भई कार्यान्वयनका लागि नेपाल सरकारको कुनै निकायलाई अख्तियारी प्रदान भएमा सम्बन्धित संघीय मन्त्रालयको स्वीकृतिमा प्रदेशको हकमा सम्बन्धित प्रदेशको एकल खाता कोष प्रणालीमा प्रदेश निकायको रूपमा कार्यालय कोड दिई प्रदेश लेखा नियन्त्रक कार्यालय/प्रदेश इकाई कार्यालयबाट निकासा लिई कार्यान्वयन गर्ने र स्थानीय तहको हकमा सम्बन्धित स्थानीय तहबाट संघीय निकायले निकासा लिई कार्यसञ्चालन कोष (ख६) मार्फत कार्यक्रम सञ्चालन गर्ने।

(ग) नेपाल सरकारको बजेट सूचना प्रणालीमा प्रदेश र स्थानीय तहको सशर्त अनुदान बजेट उपशीर्षक अन्तर्गतको कार्यक्रम (सब बजेट उपशीर्षक) मा विनियोजन भए अनुसार स्रोत फुकुवा समेतको आधारमा चौमासिक रूपमा कार्यक्रमगत वित्तीय हस्तान्तरण गर्ने।

(घ) नेपाल सरकारबाट प्रदेश र स्थानीय तहलाई सशर्त अनुदान मार्फत वित्तीय हस्तान्तरण भएका कार्यक्रम/आयोजनाहरूको कार्यान्वयन गर्न थप रकमको अख्तियारी दिने। सोको कार्यान्वयनका लागि सम्वन्धित आयोजना प्रदेश/स्थानीय तहलाई सम्बन्धित

कोष तथा लेखा नियन्त्रक कार्यालयले संघको एकल खाता कोष प्रणालीमा सम्वन्धित प्रदेश वा स्थानीय तहको कार्यालय कोड दिई सोही कोडवाट निकासा दिने र खर्च गर्ने सम्वन्धित निकायहरुले नै लेखापरीक्षण, आर्थिक विवरण तयारी, प्रमाणिकरण तथा प्रतिवेदन गर्ने।

(ङ) बैदेशिक स्रोत समावेश भएका आयोजनामा नेपाल सरकारबाट बित्तीय हस्तान्तरण हुने सशर्त अनुदानको हकमा बैदेशिक सहायता सम्झौता बमोजिम विषयगत संघीय मन्त्रालय अन्तर्गतका आयोजना समन्वय कार्यालयले निर्दिष्ट गरेको ढाँचामा खर्च गर्ने प्रदेश वा स्थानीय तहले छुट्टै अभिलेख राखी तोकिएको समयमा सम्बन्धित निकाय, आयोजना समन्वय कार्यालय र सम्बन्धित कोष तथा लेखा नियन्त्रक कार्यालयमा प्रतिवेदन गर्ने ।

(राजन खनाल)
सचिव

मिति:२०७५/१०/२४

श्री सचिव,
अर्थ मन्त्रालय ।

बजेट कार्यान्वयनमा देखिएका समस्या समाधान विषयको अर्थ मन्त्रालयको २/११८-०७५/१०/२५ को प्रस्ताव मं.प.बै.सं. ५५/०७५ मिति २०७५/१०/२५ को मन्त्रिपरिषद्को बैठकमा पेश हुँदा त्यसमा नेपाल सरकार, मन्त्रिपरिषद्ले देहायबमोजिम निर्णय गरेकाले सोबमोजिम कार्यान्वयन हुन नेपाल सरकार (कार्यसम्पादन) नियमावली, २०६४ को नियम २९ बमोजिम अनुरोध गरेकोछु-

नेपाल सरकारको निर्णय –

"प्रस्तावमा लेखिएबमोजिम गर्ने ।"

(लोकदर्शन रेग्मी)
मुख्यसचिव
२०७५/१०/२५